

**Доклад**  
**о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области в реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности в 2013 году.**  
**(в соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребёнка)**

*Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка*  
*(ч.1ст.3Конвенция о правах ребёнка)*

Российская Федерация одно из первых государств-участников Конвенции ООН о правах ребёнка, вот уже третье десятилетие последовательно движется по пути реализации в жизнь принципов, изложенных в Конвенции и направленных на обеспечение всех предусмотренных ею прав за каждым ребёнком, находящимся в пределах юрисдикции Российской Федерации без какой-либо дискриминации.

В России охрана семьи, материнства, отцовства и детства объявлены безусловным приоритетом современной государственной политики. Об этом свидетельствует направленность ежегодных посланий Президента Российской Федерации обращённых Федеральному Собранию; принятая 1 июня 2012 г. Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы; Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. и Указ президента Российской Федерации от 28.12.2012 г. №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Этими актами на федеральном уровне определены главные направления деятельности органов власти в защите прав ребёнка.

Таким образом, социальная политика государства полностью отразила в себе Декларацию прав ребёнка, утверждённую Ассамблеей Организации Объединённых Наций, которая провозгласила: «человечество обязано давать ребёнку лучшее, что оно имеет», а так же положения Конвенции о правах ребёнка установившей приоритетность интересов детей перед интересами общества и государства.

В условиях перераспределения полномочий между федеральным центром и органами исполнительной власти субъектов федерации особое значение приобретает реализация этого направления социальной политики Ленинградской области.

Так приоритетность политики государства в отношении детей дала толчок принятию целевой программы «Дети Ленинградской области» на 2011-2013годы, утверждённой постановлением Правительства Ленинградской области от 31.03.2011 г. №80, главной целью которой являлось определение региональной политики защиты прав детей, создания

условий для повышения качества жизни и здоровья детей на территории региона. По данным «Схемы – Анализа состояния охраны прав детей в Ленинградской области» за период с 2010 года численность детского населения области возросла почти на 9%, из них число детей в возрасте от 0 до 14 лет, возросло на 10,3 %.

В целях, направленных на защиту прав и обеспечение гарантий детского населения в Ленинградской области так же принят и реализуется ряд нормативных правовых актов, региональных программ, направленных на улучшение качества жизни семей и детей, обеспечение защищенного детства:

«Психолого-педагогическое сопровождение постинтернатной адаптации воспитанников образовательных учреждений Ленинградской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

«Приоритетные направления развития образования Ленинградской области на 2011-2015 годы»;

«Современное образование в Ленинградской области на 2014-2020 годы», в которой предусмотрена подпрограмма «Развитие системы отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи»;

«Улучшение качества жизни детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в Ленинградской области» на 2012-2014 годы;

«Социальная поддержка отдельных категорий граждан Ленинградской области на 2014-2020 годы», в которой предусмотрена подпрограмма «Социальная поддержка семей с детьми»;

«Развитие здравоохранения в Ленинградской области на 2014-2016 годы», в которой предусмотрена подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»;

«Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями, обеспечение безопасного материнства и детства в Ленинградской области на 2009-2013 годы»;

«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на территории Ленинградской области на 2012-2015 годы»;

«Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области на 2014-2016 годы», в которой предусмотрен раздел «Профилактика асоциального и рискованного поведения молодежи»;

«Развитие объектов физической культуры и массового спорта в Ленинградской области на 2011-2013 годы».

Важной вехой в сфере защиты прав детей является принятие региональной Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Ленинградской области, создание общественного института уполномоченных по правам ребенка и открытие в пяти филиалах Ленинградского областного университета им. А.С. Пушкина общественных приемных Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и создание «Родительского всеобуча».

С 1 августа 2013 года вступил в силу областной закон «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области», а с октября

2013 года уже осуществляет свою деятельность в статусе независимого институт Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области ( далее – Уполномоченный ).

Главным его предназначением Уполномоченный определяет сохранение положительной динамики роста детского населения Ленинградской области, охрана жизни и здоровья детей, поддержка материнства, детства и семьи, создание условий для реализации прав гарантированных федеральным и региональным законодательством.

Настоящий доклад содержит итоги обобщения и анализа письменных, устных обращений граждан, как индивидуальных, так и коллективных, поступивших на личных приёмах граждан, во время работы общественных приёмных Уполномоченного в муниципальных районах, в том числе в ходе рабочих поездок по области, по телефону, направленных почтой в адрес Уполномоченного, поступивших от граждан с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в ходе проверок детских учреждений, а так же информации, представленной органами исполнительной власти Ленинградской области, областных представительств федеральных ведомств, сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и интересов ребёнка.

Доклад ставит своей задачей дать анализ соблюдения прав и законных интересов детей Ленинградской области в основных сферах их жизнедеятельности, а так же представить информацию о деятельности Уполномоченного в 2013 году.

В прошедшем 2013 г. Уполномоченным использовались различные формы работы с населением. Так, в сети Интернет работали страницы Уполномоченного на сайте Правительства Ленинградской области, на информационном портале lenoblinform.ru, а так же на федеральном сайте Уполномоченного по права ребёнка в Российской Федерации, организованы приёмы граждан. Уполномоченный и сотрудники его сектора выступали перед подростковой аудиторией, родительской общественностью, специалистами учреждений и служб, занимающихся вопросами семьи и детства. Ежедневно велась работа по рассмотрению письменных обращений граждан, поступавших на имя Уполномоченного.

Данные мероприятия, направленные на пропаганду принципов Конвенции о правах ребёнка, популяризацию института Уполномоченного имели и практическое значение, так как по обращениям граждан, помимо юридической консультации, оказывалась практическая помощь в защите и восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних. В течение отчётного периода Уполномоченный участвовал в судебных заседаниях, отстаивая права и законные интересы несовершеннолетних граждан.

В течение 2013 года Уполномоченный осуществлял свою деятельность, решая следующие задачи:

*1) содействие обеспечению условий и гарантий признания, соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;*

2) содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка;

3) совершенствование механизма обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;

4) участие в совершенствовании законодательства Ленинградской области и Российской Федерации о правах, свободах и законных интересах ребенка в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права;

5) осуществление правового просвещения по вопросам прав, свобод и законных интересов ребенка, форм и методов их защиты, пропаганда положений Конвенции ООН о правах ребенка, и иных международных договоров Российской Федерации по вопросам прав ребенка;

6) информирование органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также общественности о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;

7) на федеральном уровне сотрудничество в области прав, свобод и законных интересов ребенка и содействие его развитию.

Для достижения поставленных целей Уполномоченный в предоставленном ему правовом поле:

-вёл приём граждан, рассматривал обращения и жалобы, касающиеся фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе с выездом в муниципальные образования; проводил самостоятельно (в пределах своих полномочий) и совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверки сообщений о фактах нарушений прав детей должностными лицами, организациями в Ленинградской области, получал от них соответствующие разъяснения ;

-взаимодействовал с муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, с органами опеки и попечительства, с отраслевыми комитетами и ведомствами Ленинградской области по совершенствованию механизма защиты прав и законных интересов ребенка, обеспечению восстановления нарушенных их прав;

-взаимодействовал с Уполномоченными по правам ребенка, а так же прокурорами субъектов Российской Федерации по защите прав, свобод и законных интересов ребенка на подведомственной им территории;

-организовывал работу по правовому просвещению родителей и законных представителей несовершеннолетних, их духовно-нравственному воспитанию, укреплению устоев семьи и формированию позитивного отношения гражданского общества к крепкой морально-устойчивой семье, воспитывающей трех и более детей;

-осуществлял проверку условий содержания, воспитания учащихся в коррекционных школах - интернатах, в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детском доме-интернате для умственно отсталых детей, в том числе по соблюдению их социальных прав, восстановлению нарушенных прав;

-проводил мероприятия, направленные на реабилитацию и социальную адаптацию несовершеннолетних-жителей Ленинградской области, находящихся в Колпинской воспитательной колонии, Сланцевской специальной общеобразовательной школе закрытого типа, Санкт-Петербургской специальной школе закрытого типа для детей с девиантным поведением и Покровском специальном профессиональном училище закрытого типа для девочек, имеющих проблемы с законом;

-подготавливал предложения по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство Ленинградской области в сфере защиты прав детства;

-как член Ассоциации 3 раза представлял свой опыт в деятельности по защите прав детей в Ленинградской области, выступая с докладами на координационных совещаниях, съездах и семинарах, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка;

-давал развёрнутые письменные ответы на запросы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации.

В целях наиболее полной реализации прав детей, защиты семьи и семейных ценностей, совершенствования работы с обращениями граждан, повышения доступности бесплатной юридической и психологической помощи по вопросам защиты прав несовершеннолетних в муниципальных районах области, развития правового просвещения родителей в рамках программы «Родительского всеобуча» в течение 2013 г. реализовано трёхстороннее соглашение с Ленинградским государственным университетом им. А.С. Пушкина (далее – Университет) и комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области.

Результатом совместной деятельности Уполномоченного и ЛГУ им. А.С. Пушкина стала разработка положения об общественных приёмных Уполномоченного и организация её деятельности. Свою работу общественная приёмная Уполномоченного начала с февраля 2013 года на базе филиалов в Бокситогорске, Выборге, Кингисеппе, Луге и Подпорожье.

Совместно с Уполномоченным в работе общественной приёмной приняли участие 16 преподавателей ЛГУ им. А.С. Пушкина, из них 3 доктора наук и 11 кандидатов наук.

В план работы общественной приёмной помимо приёма граждан и консультаций в сфере психологии, педагогики, юриспруденции входят лекционные мероприятия с родителями и специалистами муниципальных районов. Для выявления актуальных тем в работе приёмной, с родителями проведён опрос в виде анкетирования, результаты которого были положены в основу тематики занятий во втором полугодии 2013 года.

Родители несовершеннолетних, в дни работы приёмной, получили практическую помощь в написании исковых заявлений в суд.

Занятия педагогического всеобуча показали, что наиболее востребованными для родителей и специалистов муниципальных образований были лекции и консультации по психолого-педагогическим

особенностям подростка, взаимоотношениям ребенка и взрослого, конфликтам, а так же проблемам в современной школе, о подготовке ребенка к школе в семье, Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации». Всего на лекциях родительского всеобуча присутствовали около **2000** (1-е полугодие **971**) родителей.

В период работы общественной приёмной за консультациями обратилось более **550** (1-е полугодие **281**) жителей области. Наибольшее количество обращений затронули сферы жилищного права, которая с большим отрывом отстоит от семейного, трудового и уголовного.

Больше всего обращений в общественную приёмную поступило от жителей в Подпорожском районе и в частности по реализации права на жильё. Анализ результатов других форм деятельности Уполномоченного в данном районе свидетельствует о наличии социальной проблемы районного масштаба.

Одновременно, в отчетном году шло сотрудничество в рамках ранее уже достигнутых соглашений с Прокуратурой Ленинградской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Следственным Управлением Следственного Комитета Российской Федерации по Ленинградской области, Управлением Федеральной миграционной службы по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования, комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, Общественной палатой.

Уполномоченный так же продолжил взаимодействие с Русской Православной Церковью, с которой он осуществляет работу по профилактике асоциального поведения несовершеннолетних путем их духовно-нравственного и патриотического воспитания, по предупреждению социального сиротства и жестокого обращения с детьми.

В рамках этого сотрудничества состоялась встреча с руководителем семейных образовательных программ Санкт-Петербургской духовной академии, посвящённая урегулированию семейных конфликтов, привитию семейных ценностей, а также организовано поздравление детей с ограниченными возможностями здоровья, находящимся на попечении Детской Православной Миссии, которой также оказано содействие в проведении праздничных рождественских мероприятий в Выборге, Гатчине и Тихвине.

К началу нового 2013\2014 учебного года работала «горячая телефонная линия» Уполномоченного, на которую поступила 33 звонка от жителей Ленинградской области, касающихся вопросов сферы образования.

В 2013 году было заключено первое соглашение о взаимодействии с некоммерческой организацией - Благотворительным Фондом помощи детям-сиротам «Время помогать». В рамках соглашения организованы экскурсии для детей-сирот и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в

музеи Санкт-Петербурга, Океанариум, Дельфинарий, Цирк. На базе Фонда для детей проводились Уполномоченным занятия по праву и круглый стол по правам ребенка.

В 2013 году Уполномоченный вёл активную общественно-просветительскую работу, взаимодействуя со средствами массовой информации (ТВ, радио, печатным изданием).

На уровне муниципальных образований Ленинградской области в течение 2013 года продолжали свою деятельность общественные помощники Уполномоченного, обеспечивая эффективный контроль за соблюдением прав и законных интересов несовершеннолетних граждан. Их деятельность носит весьма значимый характер в системе защиты прав и законных интересов ребёнка в Ленинградской области. Общественные помощники по поручению Уполномоченного выполняют проверку на местах сведений изложенных в обращениях граждан.

Наиболее ответственно и результативно работали в отчетном периоде общественные помощники Лужского, Выборгского, Подпорожского и Гатчинского районов области.

Так, в Лужском районе общественным помощником Уполномоченного был выявлен противоправный характер деятельности при исполнении должностных обязанностей директором и сотрудниками государственного бюджетного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Толмачевский детский дом». Общественным помощником выявлены неоднократные случаи телесного наказания детей воспитателями, в том числе были нанесены телесные повреждения 4-летнему воспитаннику инвалиду детства. Были выявлены так же и другие проявления превышения должностных полномочий и злоупотребления должностными полномочиями. Проведённой проверкой факты противоправности полностью подтвердились. Возбуждено уголовное дело.

В Гатчинском районе стало уже традиционным участие общественного помощника Уполномоченного в городском родительском собрании, где в открытом общении даются ответы на многие вопросы, связанные с защитой прав детей. Анализ вопросов показывает, что многие родители или их дети нуждаются в конкретной помощи психолога, особенно в случаях сложной социальной ситуации, поэтому общественным помощником принято решение о проведении на базе детской библиотеки круглых столов по проблемам психолого-педагогического воздействия на решение внутрисемейных проблем, совместно с представителями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В целях методической подготовки деятельности общественных представителей (помощников) проведено три обучающих семинаров, на которых рассмотрены вопросы, касающиеся изменений федерального и регионального законодательства в сфере защиты прав ребенка, в том числе: по исполнению Федерального закона Российской Федерации от 29.02.2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации, в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Семинар «Конституция РФ и федеральное законодательство о защите материнства детства и семьи» проводился на базе Конституционного суда Российской Федерации.

Общественные помощники по правам ребенка участвовали в реализации мероприятий, проводимых Уполномоченным, вели прием граждан, на которых давали правовую информацию гражданам, а так же оказывали практическую помощь населению во взаимодействии с органами местного самоуправления.

За 2013 г. общественными помощниками даны разъяснения по 550 (1-е полугодие 290) обращениям граждан в сфере жизнедеятельности ребенка.

Важным инструментом в деятельности Уполномоченного является анализ обращений граждан, проблем, возникающих в реализации государственной политики по защите материнства, отцовства и детства, позволяющий информировать широкий круг должностных лиц о реальном положении дел в данной сфере деятельности.

Как и прежде личный приём граждан Уполномоченным осуществлялся 2 раза в месяц. За отчётный период уполномоченным проведено **23** приёма, в том числе, с выездами в Кировский, Лужский, Гатчинский, Выборгский, Подпорожский, Лодейнопольский, Сланцевский, Кингисеппский, Тосненский районы Ленинградской области.

Всего в 2013 году в адрес Уполномоченного поступило **594** зарегистрированных обращений от граждан. Анализ статистических данных свидетельствует, что число обращений к Уполномоченному в сравнении с 2012 годом возросло на 5,5 %, что связано не только с наличием проблем в области соблюдения прав детей, но и подтверждает рост информированности населения о деятельности Уполномоченного и доверия к нему. **105** обращений поступило от граждан в ходе личных приёмов (22,5%);

**489** письменных обращений, в том числе, поступивших по электронной почте (почти 65%);

**510** лиц из числа родителей, родственников несовершеннолетних, специалистам, работающим с детьми, обратившимся с проблемными вопросами, посредством телефонной связи, были даны устные консультации и разъяснения, касающихся реализации прав ребенка в пределах действующего законодательства. Это значительный пласт работы по оказанию квалифицированной юридической помощи гражданам по вопросам защиты прав детей и родительских прав.

подавляющее большинство обращений в защиту прав детей, детей, оставшихся без попечения родителей, поступило от родителей, приёмных родителей, родственников и опекунов несовершеннолетних, в том числе в лице администраций образовательных учреждений. Вместе с тем, из поступивших, имелись обращения самих несовершеннолетних, в частности в защиту своих прав от произвола своих родителей. Поступали и были рассмотрены обращения от депутатов муниципального и регионального



уровней, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Приоритетным в деятельности Уполномоченного стала защита прав, свобод и законных интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В этой связи было принято решение рассматривать обращения по таким вопросам в первоочередном порядке и в возможно короткие сроки. В 2013 году - это обращения о предоставлении жилых помещений детям сиротам, о соблюдении прав детей, проживающих в интернатных учреждениях, в том числе использовании имущества и денежных средств, обеспечении питанием и одеждой, предоставлении государственных услуг по летнему отдыху и оздоровлению.

3 раза в 2013 г. с позиции защиты прав ребёнка Уполномоченный принимал участие в заседаниях суда, в том числе 1 раз в суде апелляционной инстанции. При этом позиция Уполномоченного, изложенная в суде апелляционной инстанции в отношении семьи Б. из г. Гатчины сориентировала суд на вынесение решения в защиту прав матери и ребёнка, поправленных действиями отца. Решением суда место жительства ребёнка было определено с матерью.

Одним из оперативных и эффективных инструментов выявления нарушений прав ребёнка с последующей проработкой форм профилактики причин и условий им способствующих, являлись выезды сотрудников сектора по обеспечению деятельности Уполномоченного в районы, происшествий.

Уполномоченным и его представителями в 2013 г. предпринято свыше **30** рабочих поездок в муниципальные районы Ленинградской области, в ходе которых проверено более **70** государственных учреждений образования, здравоохранения и социальной защиты на предмет соблюдения прав детей. По результатам проверок направлены заключения по фактам выявленных нарушений в отраслевые органы исполнительной власти и местного самоуправления Ленинградской области. В связи с нарушениями прав детей в детских учреждениях всех типов привлечены к дисциплинарной и административной ответственности **23** должностных лиц, в том числе **1** руководитель образовательного учреждения в связи с допущенными нарушениями уволен.

Содержание заявлений, поступающих в адрес Уполномоченного показывает, что значительное количество граждан при обращении со своей проблемой к руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований, в том числе правоохранительных остается незащищённым.

В приведённой ниже таблице №1 отражено тематическое распределение в общем объёме обращений, поступивших к Уполномоченному в 2013 году.

№ п/п	Тематика обращений	Количество (больше, чем общее число обращений в связи с комплексностью
-------	--------------------	--

		ряда обращений)
<b>1.</b>	<b>Жилищные права</b>	<b>176 (+ 18% к АППГ)</b>
	- улучшение жилищных условий семей, имеющих детей; предоставление жилья, земельных участков	159 (+ 17% к АППГ)
	- выселение из жилья по решению суда без предоставления другой жилой площади	17 (- 13% к АППГ)
<b>2.</b>	<b>Отношения, регулирующиеся семейным правом</b>	<b>72 (+ 3% к АППГ)</b>
	- алиментные обязательства	16 (100 % к АППГ)
	- оформление опеки, усыновление	12 (- 29% к АППГ)
	- определение порядка общения, право ребенка на общение с родителями, лишение и восстановление родительских прав, определение места жительства ребенка, конфликты внутри семьи	44 (+ 19% к АППГ)
<b>3.</b>	<b>Права ребёнка в сферах образования, труда и досуга, межличностные отношения в образовательных учреждениях</b>	<b>114 (- 11,5% к АППГ)</b>
	- дошкольное образование	63 (рост в 2, 4 раза к АППГ)
	- основное общее образование и среднее профессиональное образование	34 (- 48% к АППГ)
	- досуговая деятельность	15 (+ 7% к АППГ)
	- трудовые права	2 (- 33% к АППГ)
<b>4.</b>	<b>Права ребёнка в сфере здравоохранения</b>	<b>37 (+ 9% к АППГ)</b>
<b>5.</b>	<b>Социальные выплаты и другая материальная помощь</b>	<b>51 (+ 11% к АППГ)</b>
<b>6.</b>	<b>Безопасность детей</b>	<b>61 (- 26% к АППГ)</b>
	- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	6 (+ 0% к АППГ)
	- безопасность детей и транспорт, строительство	8 (+ 33% к АППГ)
	- преступные посягательства в отношении несовершеннолетних	15 (- 46% к АППГ)
	- безопасность детей в образовательных учреждениях	10 (- 17% к АППГ)
	- неудовлетворительная работа правоохранительных органов	16 (+ 50% к АППГ)
	- посягательства против морали и нравственности	4 (- 33% к АППГ)
	- недостатки инфраструктуры, плохое транспортное обеспечение	2 (100% к АППГ)

7.	<b>Получение гражданства, регистрация</b>	<b>32 (- 9% к АППГ)</b>
8.	<b>Имущественные права</b>	<b>13 (+ 225% к АППГ)</b>
10.	<b>Предложения в области охраны прав детей, другие вопросы, требующие разъяснения</b>	<b>38 (+ 171% к АППГ)</b>
	<b>Всего:</b>	<b>594</b>

География обращений и соотношение по районам носит неизменный характер, значительное количество обращений от общего числа поступает из *Гатчинского 82 (13,3%), Всеволожского 73 (11,9%) и Выборгского 32* районов, в совокупности они составляют свыше 30 % от общего количества сообщений о нарушении прав несовершеннолетних.

К сожалению, поступающие жалобы свидетельствуют о том, что имеют место нарушения прав ребёнка во всех сферах его жизнедеятельности - семейном окружении, образовании, учреждениях здравоохранения и социальной защиты, безопасности и в сфере имущественных отношений, а так же отмечен их рост.

Анализ обращений выявил ряд «болевых точек» в вопросах защиты прав несовершеннолетних граждан в Ленинградской области.

Рост общего количества обращений в 2013 г., по сравнению с прошлым годом, обусловлен увеличением количества обращений по вопросам *нарушения жилищных прав, отношений, регулируемых семейным правом, соблюдения прав в сфере здравоохранения, социальных выплат и имущественных прав.*

Так, в истекшем периоде 2013 г., наибольшую долю от общего числа жалоб составили жалобы *на нарушения жилищных прав несовершеннолетних -176 это, без малого 30%* всех обращений о нарушении прав несовершеннолетних, *в сфере образования 125 это 21%*, неудовлетворительное состояние в сфере *безопасности несовершеннолетних 61* что составило *10%*.

Доля обращений, связанных с нарушением прав детей в сфере, регулируемой семейным законодательством возросла на *3%* и в отчётном периоде составила *72* обращения, что от общего количества составило *12 %*. Но особо тревожная ситуация в данном разделе складывается в вопросах определения места жительства ребёнка, устранении препятствий к общению с ним и установлении порядка участия в воспитании. Рост числа обращений составил *19%* по сравнению с 2012 г.

Вместе с тем на фоне снижения общих показателей по такой позиции как «Безопасность детей» внутри этой группы отмечается рост количества обращений *связанных с безопасностью детей на транспорте и строительстве 33%, а так же жалоб на неудовлетворительную работу правоохранительных органов, рост составил 50%. К сожалению, этот*

*показатель из года в год растёт, в 2012 г. по отношению к 2011 г. он дал рост в 2 раза. Это обстоятельство даёт основания утверждать о существовании тенденции к ухудшению качества работы правоохранительных органов с несовершеннолетними.*

В разделе «Права ребёнка в сфере образования, труда и досуга, межличностные отношения в образовательных учреждениях» отмечен существенный рост в 2.4 раза жалоб на организацию дошкольного образования.

На **11 %** выросло число обращений, связанных с предоставлением государственной поддержки семьям **51** обращение и достигло **8, 6%** от общего числа обращений.

В целях оперативного реагирования на нарушения прав детей еженедельно на аппаратных совещаниях у вице-губернатора Ленинградской области по социальным вопросам рассматривается информация Уполномоченного и принимаются конкретные меры по выполнению его рекомендаций. Положительно зарекомендовали совместные выезды Уполномоченного и председателя комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, во время которых проводились не только встречи с родительской общественностью и педагогическим сообществом, но и в комплексе решались проблемы образовательных учреждений.

Достигнутое соглашение с комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, Автономным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина» об открытии в 2013 году общественных приемных Уполномоченного, позволяет воплощать в жизнь «Национальную стратегию действий в интересах детей» путем оказания адресной помощи и родительского всеобуча.

Реализация данной программы является одним из факторов, работающим на усиление межведомственного взаимодействия в сфере профилактики семейного неблагополучия и позволяет специалистам, работающим с детьми добиваться качественно новых результатов.

В 2013 года доля положительно рассмотренных Уполномоченным обращений из принятых к рассмотрению составила **78%**.

Важно отметить, что без поддержки и понимания органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, *контрольных и надзорных органов, руководителей государственных учреждений многие из обращений не получили бы своего положительного разрешения.*

Особым инструментом в деятельности Уполномоченного является взаимодействие с прокуратурой Ленинградской области. Данная работа осуществляется в соответствии с положениями ст. 38 Конституции Российской Федерации и Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Анализ разрешения данных обращений свидетельствует об эффективности и результативности этого взаимодействия по

восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних граждан .

В минувший отчётный период, при рассмотрении обращений граждан Уполномоченный для их разрешения по существу в **49** случаях вступал во взаимодействие с прокурором Ленинградской области и прокурорами муниципальных районов.

Так проверками проводимыми прокуратурой фактов изложенных в обращениях в **42** случаях установлена противоправность действий в отношении несовершеннолетних граждан и других категорий граждан, которые согласно статьи 38 Конституции РФ находятся под защитой государства.

По всем фактам нарушений выявленных , в ходе проверок в интересах защиты материнства, детства и семьи приняты меры прокурорского реагирования

О множественности фактов нарушений свидетельствуют обращения, поступающие в адрес Уполномоченного.

В этой части взаимодействие с прокуратурой Ленинградской области и одновременно сотрудничество в рамках достигнутого соглашения, является наиболее важным в деле защиты и восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних.

Однако следует отметить, зачастую причиной обращения к Уполномоченному являются недостаточная правовая осведомлённость граждан либо не умение воспользоваться гарантированным правом. Данное обстоятельство свидетельствует о существенных пробелах в работе отделов (секторов) опеки и попечительства администраций муниципальных образований, а так же органов и служб, работающих с семьёй и детьми на уровне муниципальных образований.

**Всего, за истекший период 2013 г. в поле зрения Уполномоченного находилось свыше 1200 обращений граждан, касающихся защиты прав и законных интересов детского населения Ленинградской области.**

Работа с обращениями граждан Ленинградской области обозначила контуры проблем, деятельность по которым Уполномоченный считает приоритетной и строит ее с учётом направлений, изложенных в документе «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 761 от 01 июня 2012 года.

### **Проблемы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.**

В ходе работы по реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности в период 2013 г. чётко обозначились контуры проблем областного масштаба, которые требуют своего наискорейшего разрешения.

Наиболее проблемными с точки зрения соблюдения права на равные возможности являются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья.

Так, действующим законодательством в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей установлены особые гарантии на жильё, однако при работе с обращениями неоднократно выявлялись случаи неисполнения законодательства по обеспечению жильём данной категории детей и лиц уже достигших совершеннолетия.

Анализ обращений, поступивших в течение 2013 г. в защиту жилищных прав детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей свидетельствует о том, что порой за ними закрепляют жилые помещения не соответствующие требованиям, федерального и областного законодательства, предъявляемым к жилым помещениям, либо закреплённое жильё приходило в состояние непригодное для вселения сироты и оставалось таковым на долгие годы. В этой связи Уполномоченный выступал за принятие единых критериев закрепления жилья за сиротами и выработки мер по проведению ремонта жилья, которое в период закрепления пришло в неудовлетворительное состояние. Свою работу в этом направлении Уполномоченный строил в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти законодательной власти и надзорными органами (прокуратурой) Ленинградской области.

Областным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере опеки и попечительства» внесены изменения, существенно расширяющие социальные возможности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей данной категории в части жилищных прав.

Изменения внесены в областные законы от 28.07.2005 г. № 65-оз «*О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Ленинградской области*» и от 17.06.2011 г. № 47-оз «*О наделинии органов местного самоуправления Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в Ленинградской области*».

Изменениями, внесёнными Законодательным собранием Ленинградской области предусмотрена дополнительная гарантия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, согласно которым на органы местного самоуправления Ленинградской области возложена обязанность по обеспечению проведения текущего ремонта жилых помещений, находящихся как в собственности детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так и предоставленных им по договору социального найма. Эта гарантия должна реализовываться в соответствии с порядком, установленным Правительством Ленинградской области.

**Вместе с тем, такой порядок до настоящего времени Правительством не принят.**

За истекший период Уполномоченным в защиту жилищных прав детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, принято к

рассмотрению **29** обращений граждан данной категории (в 2012г. – **24**) . Из них **12** не имели закреплённого за ними жилья,

Во взаимодействии с комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, прокуратурой Ленинградской области и органами местного самоуправления **24** обращения разрешены положительно, по **5** даны разъяснения действующего законодательства и консультации.

Вместе с тем, несмотря на то, что права сирот на гарантированное жильё восстановлены, его реализация затягивается порой на годы. В отчётном периоде в отношении **5-х** обратившихся сирот имелись судебные решения о предоставлении жилья вне очереди, которые не исполнялись с 2012 г.

В целях реализации Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а так же для обеспечения жилищных прав детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа и для исключения фактов нарушений жилищных прав *Уполномоченный вносил на рассмотрение Губернатору Ленинградской области предложения о законодательном регулировании процедуры закрепления жилых помещений за детьми–сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, их содержания в период пребывания детей в государственных учреждениях в удовлетворительном состоянии, при необходимости проведения ремонтных работ и восстановления, а так же выявления детей-сирот, детей, оставшихся без попечения и лиц из числа детей данной категории нуждающихся в жилье.*

Совершенно очевидно, что множественность обращений по вопросам улучшения жилищных условий связана как с неисполнительностью, не оперативностью, порой некомпетентностью структурных подразделений органов местного самоуправления, так и с несовершенством областного законодательства, которое имело место в этой сфере в предыдущие годы.

В этой связи в 2013 г. так же как и в 2012 г. Уполномоченный предпринимал координированные с комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области усилия направленные формирования нормативной правовой базы Ленинградской области, в части реализации государственных гарантий на жильё детям-сиротам, в результате, внесённые предложения рассмотрены и в 2013 г. приняты нормативные правовые акты Ленинградской области, регулирующие правоотношения в этой сфере. В частности приняты :

1. Постановление Правительства Ленинградской области от 5 июля 2013 г. № 197 «Об утверждении Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлено жилое помещение специализированного жилого фонда Ленинградской области, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации »;

2. Постановление Правительства Ленинградской области от 5 июля 2013 г. № 198 «Об утверждении перечня документов, необходимых для включения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений » ;

3.Постановление Правительства Ленинградской области от 11 июля 2013 г. № 205 «Об утверждении Порядка невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются » ;

4.Постановление Правительства Ленинградской области от 17.07.2013 г. № 211 «Об утверждении Порядка предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений » ;

5.Постановление Губернатора Ленинградской области «О межведомственной комиссии по вопросам обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Проходит согласование проект Постановления Правительства Ленинградской области «Об организации контроля за использованием жилых помещений и распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений».

После вступления 1 января 2013 г. в силу Федерального закона Российской Федерации от 29 февраля 2012 года 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей , оставшихся без попечения родителей», утвердившего новый порядок предоставления жилья, у **622** человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте 18 лет и старше возникло право на обеспечение жилыми помещениями. К ним добавились **52** человека, которые не смогли реализовать свое право в 2012 г. Всего на конец 2013 г. в сводный список детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями включён 851 человек в возрасте с 14 лет и старше.

Правительством Ленинградской области в бюджете области на 2013 г было предусмотрено финансирование на **278** граждан. **396** граждан из числа детей-сирот и детей , оставшихся без попечения родителей остались за пределами контингента, которому в 2013 г. посчастливилось заключить договоры социального найма жилых помещений так и договоры найма специализированных жилых помещений. А по итогам 2013 г. жильё было предоставлено всего **244** гражданам. Срыв плана обеспечения произошёл в



результате ненадлежащего исполнения законодательства органами местного самоуправления муниципальных районов.

На сегодняшний день в Ленинградской области не реализовали свое право на получение жилой площади 458 лиц этой категории.

Крайне напряжённое положение к окончанию 2013г. сложилось в Волховском районе: из 49 человек стоявших в плане, квартиры предоставлены лишь 11, в Лужском из 24 – 8, Всеволожском из 14 – 3 и только тем, право которых на внеочередное предоставление жилья подкреплено судебными решениями. В Тосненском районе из 16 граждан детей-сирот нуждающихся в жилье и состоявших в плане на 2013 г. жилье не предоставлено никому, в Бокситогорском из 8 (восемь) - 1 (одному).

**Проверками Уполномоченного установлено, что до настоящего времени органами опеки и попечительства муниципальных районов не приняты должные меры по учету всех детей данной категории, нуждающихся в предоставлении жилья. При таких обстоятельствах остаются вне учёта дети, которые обучаются за пределами своих муниципальных районов в образовательных учреждениях профессионального образования, в образовательных учреждениях закрытого типа, либо отбывают наказание в виде лишения свободы.**

Иллюстрацией такого отношения должностных лиц отделов опеки и попечительства муниципальных образований могут служить ситуации, которые стали известны Уполномоченному в ходе разрешения жалоб граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет и старше, либо на 23 году и не имеющих закрепленного за ними жилья.

Нарушения прав граждан этой категории связано с не подготовкой их к самостоятельной жизни, отсутствием их постинтернатного сопровождения и не знанием своих прав, что является откровенным браком в работе органов опеки и попечительства и социальных педагогов детских домов и школ-интернатов.

**Уполномоченный вынужден констатировать тот факт, что большинство лиц, обратившихся за защитой своих жилищных прав, не вошли в сводный список лиц, нуждающихся в получении жилой площади.**

Показательными являются ситуации связанные с *Кузьминым Вадимом Сергеевичем 1990 года и Новиковым Валентином Валентиновичем, 21.01.1978 г).* из Волховского района. Которые выйдя в самостоятельную жизнь оказались без жилья, возможно, данное обстоятельство и способствовало их криминализации в результате чего они отбывают наказание в виде лишения свободы.

В своей деятельности, направленной на сохранение за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей прав на жильё Уполномоченный многократно сталкивается с фактами различных подходов к процедуре закрепления жилья за сиротами и его сохранения на весь период пребывания ребёнка в детском доме и иных аналогичных учреждениях.

Отсутствие в прошлые годы *единообразного подхода* к процедуре закрепления жилья за детьми порождает факты закрепления за ними помещений не соответствующих требованиям, федерального и областного законодательства, предъявляемым к жилым помещениям, либо отсутствие контроля за сохранностью и надлежащим содержанием закреплённого жилья, что ведёт к ухудшению его состояния или полной утрате. Последствия этого сказываются в настоящее время и будут ещё сказываться в будущем

*Так сирота Кузнецова из п. Новая Деревня Приозерского района проживает в аварийном жилье, износ которого три года тому назад составлял 80 %. Однако при обращении с просьбой о постановке на жилищный учёт ей было отказано.*

*За сиротой Яковлевым Антоном 1989 г.р в г. Отрадное Кировского района в 2004 г. было закреплено приватизированное жилое помещение в жилом доме. В 2005 г. дом сгорел, жильё стало непригодным для проживания, однако решения о восстановлении Яковлева в жилищных правах органом местного самоуправления не принято. Дом не восстановлен до состояния пригодного для проживания и в то же время на жилищный учёт как сирота Яковлев не принят.*

*Сирота Мария Гунько 1991 г. из посёлка Родофинниково Тосненского района зарегистрирована в многоквартирном доме: без указания конкретной квартиры. В то же время дом, в котором зарегистрирована Гунько Мария признан не пригодным для проживания, поскольку не отвечает установленным для жилых помещений требованиям. Однако при обращении в органе местного самоуправления ей в постановке на жилищный учёт как сироте было отказано со ссылкой на закрепление за ней данного жилья.*

Лишь после вмешательства в ситуацию складывающуюся неблагоприятно для указанных выше лиц удалось восстановить их право на обеспечение жильём.

Кроме того в Гатчинском районе выявлены лица из числа детей-сирот, которые имеют закреплённое жильё, однако по различным причинам не имеют возможности в нем проживать, в том числе вследствие его разрушения. К числу таковых относятся Ильина Н.Б., 1995 г.р. из п. Дружная горка, дом постройки до 1917 г. фактически разрушен. Сахауоф Р.Р. 1992 г.р. из п. Елизаветино, Рулева А.А., 1995 г.р. из п. Дивенский, Баранова А.Б., 1992 г.р. (п. Новый учхоз, Дудкин А.С., из д. Куровицы. Между тем, данные граждане при формировании списков лиц подлежащих обеспечению жильём во внимание не принимались.

Также Уполномоченным установлено, что в негосударственном образовательном учреждении Детская деревня SOS Пушкин находится **37** детей Ленинградской области, оставшихся без попечения родителей. Из них только за **11** воспитанниками признано право на внеочередное получение жилья.

А фактически в жильё нуждаются **26** воспитанников, куда вошли **15** воспитанников, за которыми жильё закреплёно и по которому необходимо

принимать решение о возможности дальнейшего проживания в нём. Администрация образовательного учреждения предпринимает усилия к тому, чтобы воспитанники к выпуску из стен учреждения смогли реализовать своё право на жильё, ведёт переписку с администрациями муниципальных районов Ленинградской области.

Однако, на сегодняшний день выпускник учреждения *Реняков Артём Станиславович 1994 г.*, зарегистрированный в д. Новая Ладога в сентябре 2013 г. отчислен из учреждения в связи с достижением 18 лет, но жильё в муниципальном районе, где он состоит на жилищном учёте несколько лет после выпуска из Детской деревни SOS Пушкин ему не предоставлено.

Единый подход к закреплению жилых помещений позволит сохранить закреплённое за детьми жильё, а отсутствие закреплённого жилья откроет возможность своевременной постановки на жилищный учёт.

Как показывают проверки личных дел воспитанников детских домов и школ-интернатов, жилые помещения в сельской местности, закреплённые за детьми, оставшимися без попечения родителей требуют капитального ремонта, однако органы местного самоуправления вопреки требованиям ч. 6 ст. 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131 –ФЗ не в полной мере осуществляют возложенные на них обязанности по содержанию муниципального жилищного фонда, а так же созданию условий для жилищного строительства в целях обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**Уполномоченный , анализируя основания учета для предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилья, вынужден отметить, что значительная их часть, а это 146 человек нуждается в нем вследствие утраты жилого помещения в период пребывания в учреждениях на государственном обеспечении, либо под опекой, однако в течение 2013 г. органами опеки и попечительства не приняты должные меры по постановке на учёт всех детей данной категории, нуждающихся в предоставлении жилья.**

Уже не первый год в Ленинградской области реализуется региональная мера социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а именно размещение их в жилых помещениях на условиях аренды из средств областного бюджета на период до обеспечения их жильём в порядке , предусмотренном законодательством.

Вместе с тем, в 2013 г. заявку на реализацию данной меры социальной поддержки подали только 6 районов, на что в минувшем году из бюджета Ленинградской области было выделено **536 900** рублей, а реально ею воспользовались только два района. В то же время , к Уполномоченному в 2013 г. поступали обращения об отказе органами опеки и попечительства в реализации данной меры. в частности из Всеволожского района и Сосновоборского городского округа.

По итогам 2013 г. невольно встаёт вопрос, как будет выполняться программа по предоставлению жилой площади детям-сиротам и детям,

оставшимся без попечения родителей, состоящих на учете на получение жилья в 2014 году в связи с тем, что не в полной мере освоены денежные средства, выделенные на эти цели.

Реализация планов по обеспечению жильём лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 2014 будет сопряжена с не меньшими трудностями, нежели в 2013 г. поскольку денежных средств на их реализацию будет выделено больше- **16 082 600** рублей из федерального бюджета и **260 909 500** рублей областного. В 2013 году этот показатель составлял **17 904 400** и **239 427 000** соответственно.

Причем, в 2013 году не использовано 66 091, 8 тысяч рублей ( в 2012 году остаток составлял 115 425,845 тысяч рублей) , выделенных на приобретение жилой для той категории лиц.

По итогам 2013 г. региональная политика по обеспечению жильём детей сирот и детей, оставшимся без попечения родителей успешно реализована в Киришском, Приозерском, Тихвинском и Подпорожском районах Ленинградской области.

### **О проблемах в соблюдении прав и обеспечении гарантий детей, проживающих в семьях.**

#### **Право на семью – одно из важнейших прав ребенка.**

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, так гласит 54 статья Семейного Кодекса Российской Федерации, в которой есть любящие родители, братья, сестры, дедушки и бабушки. Воспитание в семье играет колоссальную роль в физическом и нравственном развитии ребенка. В семье происходит становление личности ребенка, и главным условием для этого является здоровье и благополучие семьи, уважение семейных традиций и взаимопонимание.

Основными направлениями семейной политики в Ленинградской области являются повышение уровня жизни семей с детьми, создание условий для самостоятельности, самодостаточности и ответственности семьи за решение возникающих проблем, совершенствование системы семейного воспитания, улучшение жилищных условий семей, создание условий для сохранения и создания благополучной семьи.

Защита государством семьи, материнства и детства, провозглашенная в ч. 1ст. 38 Конституции Российской Федерации носит комплексный социально-экономический и правовой характер и осуществляется путем принятия государством самых разнообразных мер, направленных на правовую охрану, поддержку и защиту всех категорий семей.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы обозначены ключевые принципы, одним из которых является реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье.

## **Право ребенка жить и воспитываться в семье.**

В Российской Федерации должны создаваться условия для обеспечения соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребенку, обеспечения адресной поддержки нуждающихся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, а при необходимости – принимать меры по устройству детей, оставшихся без попечительства на воспитание в семьи граждан.

В соответствии с региональной Стратегией действий в интересах детей в Ленинградской области государственная политика защиты прав ребенка основывается на следующих приоритетах:

- создание экономических, правовых, социальных и экологических условий для физического, умственного и нравственного развития ребенка, формирования и реализации личности;

- воспитание у ребенка патриотизма, гражданственности, приобщения к отечественной и мировой культуре;

- обеспечение права детей на воспитание в семье, оказании родителям, усыновителям и опекунам надлежащей поддержки;

- выделение из бюджета области средств, необходимых для социальной поддержки детей и семей;

- защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Право каждого ребенка жить и воспитываться в семье является основополагающим правом, поэтому в Ленинградской области приоритетными формами устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является передача их под опеку, в приемную семью, на усыновление.

По состоянию на 01.01.2014 года в Ленинградской области проживает 8507 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что меньше на 0,11 % в сравнении с 2012 годом; 0,7% с 2011 годом, 6,0% с 2010 годом.

Из 8507 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения только 1193 ребенка не имеют родителей и являются сиротами.

Остальные дети, а это более 80,0% - так называемые социальные сироты при живых родителях, которые были лишены родительских прав за злостное уклонение от обязанностей по содержанию, воспитанию и содержанию своих детей, за создание действием или бездействием условий, угрожающих жизни и здоровью детей.

Лишать ребенка семьи можно лишь в том случае, когда исчерпаны все меры профилактического и реабилитационного характера к родителям, но они по-прежнему ведут асоциальный образ жизни, отрицательно влияют своим поведением на детей.

Поэтому, чтобы спасти детей, надо спасти семью, сохранить ее, ибо самой большой ценностью для ребенка является его кровная семья.

Следовательно, работа должна вестись в двух направлениях, первое из которых – это предупреждение социального сиротства на самой ранней стадии ее выявления.

В этом направлении в области наработана положительная практика межведомственного взаимодействия, принят ряд нормативных правовых актов, позволяющих принимать меры по выявлению и жизнеустройству детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Ежегодно снижается число беспризорных и безнадзорных детей, в отношении которых отсутствует контроль со стороны родителей и не созданы необходимые условия для их жизнеобеспечения и дальнейшего развития.

662 подростка этой категории зарегистрированы в банке данных в комитете по социальной защите населения Ленинградской области, что на 30,0% меньше в сравнении с 2012 годом и в 2,2 раза в сравнении с 2010.

На 17,5% сократилось количество детей, изъятых из неблагополучных семей в связи с угрозой их жизни и здоровью (с 332 в 2012 году до 274 в 2013 году).

На 12% сократилось количество отказов от новорожденных детей с 95 в 2012 году до 84 в 2013 году и на 27% меньше в сравнении с показателями 2011 года.

Шире стала применяться такая более мягкая мера воздействия к родителям, как ограничение их в родительских правах на период применения которой с неблагополучной семьей проводится серьезная реабилитационная работа по ее выводу из социально-опасного положения и которая является последней возможностью для родителей исправить свое поведение, одуматься и принять меры по сохранению своей семьи.

В течение 2013 года 44 родителя были ограничены в родительских правах и восстановлены в родительских правах только 37 родителя.

Более 4200 родителей были привлечены к административной ответственности за уклонение от воспитания своих детей, в том числе в отношении 47 родителей комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав вынесли постановления о ходатайстве перед городскими судами о лишении их родительских прав.

Численность детей, у которых родители лишены родительских прав в 2013 году составила 777 детей, это на 12,6% меньше в сравнении с 2010 годом, но на 6,0% больше в сравнении с показателями 2012 года.

Из этого числа 481 ребенок, у которых были лишены родительских прав оба родителя либо единственный родитель, получил статус социального сироты и в отношении которых были приняты различные формы семейного воспитания.

В российском законодательстве предусмотрены три вида устройства в семью: опека (попечительство), приемная семья, усыновление.

### **Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на семейные формы воспитания**

	2010	2011	2012	2013
<b>Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,</b>	<b>8565</b>	<b>8524</b>	<b>8517</b>	<b>8507</b>
в том числе детей-сирот	1284	1278	1195	1193
Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в стационарных учреждениях	1558	1460	1388	1328
детские дома	19	16	15	15
численность в них детей	<b>792</b>	<b>724</b>	<b>644</b>	<b>592</b>
Дома ребенка	3	3	3	3
численность в них детей	<b>205</b>	<b>205</b>	<b>225</b>	<b>222</b>
Школы-интернаты	1	1	1	1
численность в них детей	<b>130</b>	<b>115</b>	<b>114</b>	<b>115</b>
детские дома-интернаты для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с умственной отсталостью	2	2	2	1
численность в них детей	<b>289</b>	<b>288</b>	<b>219</b>	<b>123</b>
Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания, всего	<b>4402</b>	<b>4524</b>	<b>4393</b>	<b>4614</b>
в том числе :				
<b>усыновлены, всего</b>	<b>194</b>	<b>185</b>	<b>136</b>	<b>145</b>
гражданами РФ	118	126	75	91
иностранцами гражданами	76	59	61	54
<b>Переданные под опеку</b>	<b>3639</b>	<b>3705</b>	<b>3686</b>	<b>3660</b>
<b>Переданные в приемную семью</b>	<b>570</b>	<b>634</b>	<b>707</b>	<b>809</b>

В области разработана и реализуется программа комплексной подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся

без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах. Такая целенаправленная работа позволяет сегодня кандидатам продумать, оценить свои возможности и что самое главное, не допустить возврата ребенка в государственное учреждение и не нанести ему глубочайшую психологическую травму, не потерять веру и надежду жить и воспитываться в семье.

Как видно из таблицы, в 2013 году 4614 детей были устроены на семейные формы воспитания, что составило 84,2% от общего числа детей, оставшихся без родительского попечения:

- под опекой и попечительством - 3660 детей,
- в приемных семьях – 809 детей, что на 14,4 % больше в сравнении с 2012 годом или на 102 ребенка;
- усыновлено 145 детей, причем 91 из них – гражданами Российской Федерации, что на 26,6% больше в сравнении с показателями прошлого года.
- на полном государственном обеспечении находятся 1328 детей, что на 4,3% меньше в сравнении с 2012 годом.

Приоритетным направлением в устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является устройство их в приёмную семью. С каждым годом государство создаёт условия, которые были бы наиболее благоприятными для разрешения этой социальной проблемы.

В сравнении с социальным статусом приёмных семей других субъектов Российской Федерации и даже наших соседей по Северо-Западному федеральному округу приёмные семьи Ленинградской области находились на более низком уровне социальной поддержки.

Уполномоченный инициировал в течение 2012-2013 годов решение вопроса об индексации денежного вознаграждения в сторону увеличения приемным семьям и приравнивая их статуса к статусу многодетных семей.

В 2013 году принят областной закон «О размере вознаграждения, причитающегося приемным семьям и льготах, предоставляемых приемной семье», № 2-оз от 10.01.1999 года с изменениями от 2013 года, в результате которых вознаграждение за первого ребенка увеличилось с 10 тысяч до 12 тысяч, за последующих детей на 3 тысячи.

За ребенка в возрасте до трех лет, ребенка-инвалида и ребенка с ограниченными возможностями здоровья выплачивается дополнительная денежная компенсация в размере прожиточного минимума, установленного Постановлением Правительства Ленинградской области на первый квартал для трудоспособного населения.

Размер денежного содержания на детей дошкольного возраста составляет 5891 рубль и на детей школьного возраста – 7546 рубль в соответствии с областным законом «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», № 65-оз от 28 июля 2005 года, в 2012 году размер денежного содержания составлял 5522 рублей и 7123 рубль соответственно.



Данные меры материального стимулирования положительно сказались на семейных формах устройства детей на воспитание.

Несмотря на выстроенную систему и комплексное решение вопроса о передаче детей в семью на воспитание, в 2013 году отменено 35 решений о передаче ребенка в семью; в том числе по инициативе опекунов, попечителей в отношении 7 детей; в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию в отношении 1 ребенка.

Уполномоченный изучал ситуацию, связанную с передачей ребенка из Ивангородского детского дома, предназначенного для ухода, присмотра, коррекционного обучения и воспитания детей с отклонениями в развитии. В этом учреждении находятся дети из Ленинградской области, которые остались без родительского попечения.

В соответствии с Уставом в этом образовательном учреждении созданы условия для обучения и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья, реализуется основная общеобразовательная программа дошкольного образования компенсирующей направленности с приоритетным осуществлением деятельности по квалифицированной коррекции недостатков в психическом и (или) физическом развитии одной и более категорий детей с ограниченными возможностями здоровья.

Условия для проживания воспитанников максимально приближены к домашним, осуществляется полноценная медико-психолого-педагогическая реабилитация и социальная адаптация воспитанников, осуществляемая на принципе дифференцированного подхода к детям, создан «живой уголок», являющийся своеобразной средой для психологической разгрузки, именно здесь и проводятся сеансы зоо-терапии, песочной терапии, аква-терапии, психогимнастики. Созданы условия для работы учителей-дефектологов и логопедов, для занятий музыкой и физкультурой, оборудованы специальный Монтессори кабинет и медицинский блок.

Только в 2013 году из этого учреждения были переданы на семейные формы устройства 11 воспитанников : усыновлены 5 детей. переданы на воспитание в приемную семью и под опеку 5 детей, один ребенок возвращен в кровную семью.

Опыт Ивангородского детского специализированного ( коррекционного) детского дома для детей с ограниченными возможностями здоровья , их наработки по качественному педагогическому сопровождению, адаптации и интеграции ребенка в пользуются на практике.

Конфликт возник в связи с устройством ребенка из этого учреждения в семью гражданки из другого субъекта Российской Федерации, изъявившей желание оформить опеку и утверждающей, что органы опеки и попечительства всячески препятствовали этому.

Изучив материалы дела, Уполномоченный не выявил нарушений в деятельности должностных лиц, исполняющих государственные полномочия по устройству детей на семейные формы воспитания.

В тоже время, в целях недопущения подобных фактов, а также предупреждения возврата детей из приемных семей, Уполномоченный считает необходимым принятие на уровне региона нормативно-правового акта, в части касающейся, например, установления нормы на количество посещений ребенка в учреждении при установлении опеки гражданином, изъявившим желание взять ребенка на воспитание в семью. В ряде субъектов РФ приняты такие нормативно-правовые акты, например в Московской области число посещений определено 10 раз, за это время органы опеки и попечительства могут принять правильное решение, основанное с позиции наиболее благоприятной для ребенка. В Челябинской области проводится психологическая диагностика потенциальных приёмных родителей. Отказ от неё или её отрицательный результат де-факто является основанием для отказа желающим стать приёмными родителями.

В нашем регионе подобных норм не установлено.

В Ленинградской области сокращается сеть детских домов, которая переводится на областной уровень и находится в подчинении комитета общего и профессионального образования.

Этот вопрос также инициировался Уполномоченным с целью единого управленческого решения, единого подхода в организации досуговой и летней занятости с учетом возрастных особенностей и интересов воспитанников, направленной на предупреждение их правонарушений и самовольных уходов, а также организации их постинтернатного сопровождения и подготовки к самостоятельной жизни.

Финансирование деятельности детских домов из областного бюджета Ленинградской области позволит обеспечить все детские дома автобусами, что снимет проблему организации внеурочной и образовательной деятельности воспитанников, а также решения других задач, связанных с обеспечением их прав и законных интересов.

Нет своего автотранспорта в Будогощском и Сиверском детских домах Ленинградской области.

### **Информация о лишении родительских прав**

	2010	2011	2012	2013
Численность детей, родители которых лишены родительских прав	889	818	736	777
Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель	521	530	370	481
Численность родителей, лишенных родительских прав, в том числе :	<b>834</b>	<b>756</b>	<b>654</b>	<b>798</b>

<b>В связи с жестоким обращением с детьми</b>	15	19	2	-
И детских дом	<b>24</b>	<b>15</b>	<b>19</b>	<b>37</b>
Численность детей, родители которых ограничены в родительских прав	50	24	26	44
Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель	<b>43</b>	<b>20</b>	<b>25</b>	<b>39</b>
Численность родителей, ограниченных в родительских правах , в том числе :	43	23	29	44
в следствии их поведения	<b>35</b>	<b>20</b>	<b>28</b>	<b>33</b>
Численность родителей, , в отношении которых отменено ограничение родительских прав	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>8</b>	<b>9</b>

Анализируя данные о лишении родителей родительских прав , можно сделать вывод, что сегодня не в полной мере использованы все имеющиеся возможности профилактического, правового и социального характера по выводу семьи из трудной жизненной ситуации.

Как показывает анализ, только в отношении 47 родителей комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, рассмотрели материалы и приняли постановления о ходатайстве перед горрайсудами Ленинградской области о лишении их родительских прав.

В соответствии с Федеральным законом ФЗ-120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав исполняют государственные полномочия, в которые входят координирующие , правозащитные и административные функции.

Поэтому, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав обязаны скоординировать усилия всех субъектов системы профилактики , направленные на раннее выявление детского неблагополучия в семье, с принятием конкретных мер адресной помощи по выходу ее из трудной жизненной ситуации.

В этой связи необходимо подготовить нормативно-правовой акт на уровне Правительства Ленинградской области о межведомственном взаимодействии всех заинтересованных структур и ведомств в части касающейся работы по предупреждению социального сиротства, координатором которой должна быть комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступает немало жалоб от матерей на то, что бывший муж, отец детей, платит маленькие алименты из-за того, что его доход низкий или из-за того, что он скрывает истинный доход

Уполномоченный считает необходимым внесение изменений в статью 81 Семейного кодекса РФ «Размер алиментов, взыскиваемых на несовершеннолетних детей в судебном порядке», добавив в пункт 1 следующее: «При этом размер выплачиваемых алиментов должен быть не менее половины величины прожиточного минимума несовершеннолетнего, установленного в субъекте Федерации, если ребёнок проживает с одним из родителей, и не менее величины этого прожиточного минимума, если несовершеннолетний проживает без родителей».

Решая вопросы защиты прав и законных интересов ребенка, многократно приходится сталкиваться с проблемой жизнеустройства матерей с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию, в учреждения других субъектов Российской Федерации из-за отсутствия кризисного центра на территории Ленинградской области.

Открытие областного кризисного центра для матерей с детьми позволило бы решить многие вопросы во время их временного пребывания, в том числе по оказанию помощи и созданию необходимых условий для их дальнейшей социализации в общество.

### **Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей.**

#### **О соблюдении конституционного права на дошкольное образование**

С 1 сентября 2013 года вступил в силу Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», который гарантирует право каждого ребенка на образование, его доступность и бесплатность в соответствии со стандартами, в том числе и на дошкольное образование. Согласно закону с 1 сентября 2013 года дошкольное образование является одной из ступеней общего образования и является обязательным.

В системе образования Ленинградской области как в большинстве регионов России, проблема обеспечения доступности дошкольного образования относится к числу приоритетных, так как успешность ее решения способствует улучшению демографической ситуации в регионе, формирует у горожан чувство стабильности и защищенности. Начиная с 90-х годов предыдущего столетия, на протяжении ряда лет в нашей стране не только не строились новые здания детских садов, но и выводились из системы образования здания уже построенных дошкольных учреждений под различные виды деятельности. В этой связи с ростом рождаемости в последние годы наблюдается устойчивая тенденция увеличения очереди в детские дошкольные учреждения в некоторых муниципальных образованиях Ленинградской области. Проблема дефицита мест в детских учреждениях приводит к нарушению конституционного права

каждого ребенка на обеспечение общедоступности и бесплатности дошкольного образования.

Органами государственной власти и местного самоуправления Ленинградской области проводится значительная работа по обеспечению дошкольников местами в детских учреждениях.

Для создания дополнительных мест в системе дошкольного образования в области увеличилось на 3,0% общее количество образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования с 494 учреждений в 2012 году до 509 в 2013 году, что позволило увеличить на 2,6% численность находящихся в них с 71016 до 72889 детей.

В Ленинградской области вводятся в строй новые детские сады, успешно развивается сеть частных дошкольных организаций, детских садов семейного типа, создаются дошкольные группы в школах, позволяющих сегодня решать проблему детского дошкольного образования.

В соответствии с дорожной картой в 2013 году введено 5255 мест вместо плановой цифры 3381.

**По состоянию на 01.01.2014 года количество детей в возрасте от 0 до 7 лет, ожидающих место в дошкольные учреждения Ленинградской области составляет 7891 ребенок, в том числе от 0 до 3 лет – 5602; от 3 до 7 лет – 2289.**

**В то же время, наиболее остро данная проблема стоит во Всеволожском районе, в котором по состоянию на 01.01.2014 года очередность составляет 3815 детей. в том числе от 0 до 3 лет – 2597; от 3 до 7 - 1217.**

Отсутствие возможности устройства детей в дошкольные учреждения отрицательно сказывается на бюджете семей с детьми, особенно, если это малообеспеченная семья или семья одинокой матери от выхода на работу которой зависит ее дальнейшее благосостояние. Однако именно эти категории не попадают в число граждан, имеющих внеочередное или первоочередное право на получение места в дошкольные учреждения.

Эти обстоятельства вызывают социальную напряженность и являются основанием для многочисленных обращений к Уполномоченному. В основном обращения содержат информацию о нарушении конституционного права конкретного ребенка на доступное бесплатное дошкольное образование. Уполномоченный требует предоставления места в учреждение для определенного ребенка не вправе, так как это нарушает право других детей, чья очередь подошла ранее.

Многочисленные обращения родителей о нарушении прав их детей на дошкольное образование требуют принятия кардинальных мер со стороны органов местного самоуправления по снятию социальной напряженности в городе Всеволожске. Дети не виноваты, что органы местного самоуправления до сих пор не решили проблему с обеспечением мест в детские дошкольные учреждения.

Уполномоченный считает необходимым внесение дополнений в федеральное законодательство в части касающейся продления **оплачиваемого декретного отпуска по уходу за ребенком с 1,5 до 3 лет, а также**

ежемесячной выплаты денежной компенсации семьям, которым не предоставлено место в детское дошкольное учреждение.

Уполномоченный считает необходимым создание общественного наблюдательного Совета за движением очереди, что позволит повысить уровень информированности населения о движении очереди и сделает эту информацию более доступной для граждан.

	2010	2011	2012	2013
Общее количество образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	490	789	494	509
Численность находящихся в них детей	60764	62819	71016	72889
Общее количество дошкольных учреждений	402	415	412	398
Численность находящихся в них детей	53166	54938	60656	61138
Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	6605	6235	7177	11936
В том числе в возрасте				
от 0 до 7 лет				11936
от 0 до 3 лет				6301
от 3 до 7 лет				5635
Численность частных детских садов	5	6	6	7
<b>Численность в них детей</b>	493	508	558	658
Численность дошкольных групп в школах	294	287	269	290
<b>Численность в них детей</b>	5209	4793	5018	6219
Численность детских садов семейного типа	3	4	5	5
<b>Численность в них детей</b>	1470	2500	4689	5532

В течение 2013 года только по вопросам определения детей в учреждения дошкольного образования поступило в 2,4 раза больше обращений в сравнении с 2012 годом.

По-прежнему поступали обращения о конфликтных ситуациях, возникающих между родителями детей, посещающих детские дошкольные учреждения и должностными лицами этих учреждений. Поступали обращения граждан, касающиеся и предвзятого отношения к несовершеннолетним детям, посещающим детский сад, о нарушениях санитарно-эпидемиологического режима в дошкольных учреждениях, о неправомерном отказе в переводе детей в речевые группы, несмотря на заключения медико-психолого-педагогической комиссии; на отказ в приеме ребенка в детский сад на время длительного отсутствия другого ребенка; о движении очереди «назад».

Так, гражданин Ш., указывает на нездоровый микроклимат в детском садике № 5 пос. Лебяжье, сложившийся в средней группе из-за отсутствия должного педагогического процесса в группе, которую посещают дети с различным уровнем индивидуального развития. Данная ситуация изучалась Уполномоченным совместно с комитетом общего и профессионального образования, по результатам даны рекомендации заместителю заведующего по учебно-воспитательной работе, воспитателям по созданию оптимальных условий развития детей в группе и индивидуального сопровождения детей, отстающих в развитии. В результате обращения к Уполномоченному конфликтная ситуация была разрешена.

С выездом на место была изучена ситуация в детском саду г. Сертолово по обращению депутата Законодательного собрания Ленинградской области Р.А. Илларионовой. По проблемам, обусловленным взаимодействием родителей и воспитателей в детском саду проведены беседы с руководителем детского сада, законными представителями детей, урегулированы проблемы с воспитателями.

Однако, выявились проблемы в воспитании ребенка в семье и в семейной жизни мамы, которые отражаются как на поведении ребенка, так и в его отношениях со сверстниками.

Руководителям этого образовательного учреждения и педагогам даны рекомендации по организации работы в повышении квалификации, а бабушке предложено вместе с мамой ребенка пересмотреть взаимоотношения в семье к ребенку, чтобы снизить его агрессивность по отношению к другим детям, обратиться к педагогам-психологам для коррекции его поведенческих установок.

Уполномоченный держал на контроле аналогичную конфликтную ситуацию в детском садике № 12 г. Подпорожье. Для защиты прав ребенка и оказания ему помощи в социализации, маме ребенка, имеющего сложности в поведении, было дано направление в «Центр диагностики и консультирования» для прохождения с сыном психолого-медико-педагогического консилиума для определения его дальнейшего образовательного маршрута.

Рассматривались ситуации, связанные с предвзятым отношением к ребенку и в детском саду № 27 пос. Володарское Лужского района,

некорректным и грубым обращением со стороны персонала с детьми в Никольском детском саду Госненского района.

За выявленные нарушения санитарного законодательства, в части касающейся отсутствия регистрации заболеваний и прием без справок отстраненных детей с педикулезом, заведующая МДОУ № 5 «Кораблик» привлечена к административной ответственности. Даны предписания об устранении выявленных нарушениях законодательства.

Вмешательство Уполномоченного позволило восстановить право ребенка на включение его по медицинским показаниям в речевую группу в детский сад «Родничок» Кировского района Ленинградской области, что не было сделано должностными лицами еще в 2012 году.

Все дети имеют равные права на получение образования на основе равных возможностей без какой-либо дискриминации по национальному признаку, семейному статусу, наличию заболеваний и другим особенностям развития ребенка.

Уполномоченный решал проблему устройства ребенка-инвалида в дошкольное образовательное учреждение в Санкт-Петербурге, так как в Ломоносовском районе группы «особый ребенок» в дошкольных образовательных учреждениях нет.

Следовательно, особенности развития ребенка (ДЦП, проблемы со зрением, слухом) должны учитываться при открытии специальных групп в детских дошкольных учреждениях. К, сожалению, не все дети могут реализовать данное право.

Требуется сохранение и создание групп или отделений для детей с ограниченными возможностями здоровья и это должно стать предметом особого внимания со стороны органов местного самоуправления.

Уполномоченным была проанализирована обстановка, связанная с некорректным общением специалиста комитета образования Кировского района и его высказыванием о национальной принадлежности родителя ребенка, имеющего право на получение дошкольного образования, а также с нарушением учета мест при формировании электронной очереди в детский сад. Вмешательство Уполномоченного позволило разрешить необоснованную конфликтную ситуацию и определить ребенка в детский сад по закону.

Высветилась проблема зачисления / не зачисления детей в детские сады по месту регистрации. Здесь несколько причин: отказ собственника жилья зарегистрировать ребенка по месту фактического пребывания; аренда жилой площади в удобном для родителей месте; проживание вблизи другого муниципального образования с учетом наличия транспортной или шаговой доступности.

При приеме детей в детское дошкольное учреждение и отказе по территориальному признаку часто ссылаются на местные «Правила приема», но они не могут противоречить основному закону Российской Федерации – Конституции. Ссылка на приказ Министерства образования и науки от 15.02.2012 года № 107 «Об утверждении порядка приема граждан в



общеобразовательные учреждения» также незаконна, так как учитывается территориальный прием на обучение по программам школьного курса, но не дошкольного.

При наличии дефицита мест в детских дошкольных учреждениях часто наблюдается картина неполного использования своего права на посещение детского учреждения. Родители забирают ребенка в длительный отпуск (более 3-х месяцев), сохраняя за собой место и при этом другой ребенок им воспользоваться не может, к тому же родительская плата за это время в учреждение не поступает.

Анализируя ситуацию в сфере прав детей на дошкольное образование было бы целесообразно:

1. Провести мониторинг родительской удовлетворенности с учетом таких родительских критериев, как :
  - здоровье и безопасность ребенка ;
  - санитарно-гигиеническое состояние учреждения;
  - оснащенность помещений и детских площадок.
2. Рассмотреть вопросы возможности пребывания ребенка вместо долго отсутствующего.
3. Создать условия для детей с ограниченными возможностями здоровья.
4. Инициировать вопрос о возврате в штаты детских дошкольных учреждений медицинских работников.

Доступность дошкольного образования – это не только построенное здание, но и удовлетворенность родителей.

Сегодня родителей интересуют основополагающие факторы дошкольного образования: как учат, как развивают, как развлекают, как будут подготовлены их дети к обучению в новом формате образовательного маршрута

### **Право на начальное общее, основное общее, общее образование.**

Вопросы, связанные с образовательными учреждениями, получением детьми соответствующего образования по-прежнему находились в поле зрения Уполномоченного.

В течение 2013 года поступило 52 обращения в сфере образования, в том числе :

- межличностные отношения в образовательных учреждениях - 13 ;
- организационно-педагогические условия и исполнение должностных обязанностей работниками образовательных учреждений – 34 ,
- подвоз детей к школе – 5;
- травматизм в школе – 4.

В сравнении с 2012 годом количество обращений в этой сфере сократилось на 47,0%, практически на половину, что обусловлено прежде всего деятельностью общественных приемных Уполномоченного и работой «Родительского всеобуча», и что особенно важно, на 35,0% сократилось

количество обращений по межличностным конфликтам участников образовательного процесса.

В тоже время, несмотря на незначительное количество обращений, связанных с травматизмом детей во время их нахождения в школе ( всего 7,0% от общего числа обращений в сфере образования), они вызывают особую тревогу и требуют неукоснительного соблюдения норм охраны труда и правил безопасности в образовательном учреждении.

Ведь учреждения образования несут ответственность за жизнь и здоровье детей во время их образовательного процесса, включая мероприятия дополнительного образования и досуговой занятости.

Однако, существуют факты, когда нормы безопасности были нарушены в результате чего несовершеннолетняя ученица Лебяжинской школы Ломоносовского района получила травму при организации массовой поездки детей в театр г. Санкт-Петербурга. Совместное рассмотрение комитетом образования муниципального района и Уполномоченным жалобы по данному случаю повлекло административное расследование и наложение взыскания к руководителю учреждения и организатору поездки.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Всеволожского района с просьбой защитить права ребенка , получившего серьезные телесные повреждения, повлекшие тяжкий вред здоровья в результате наезда на ее сына ученика 2 класса Разметелевской СОШ школьного автобуса.

Прокуратура Ленинградской области подтвердила нарушения федерального законодательства в этой школе, установлен факт попустительства, допущенный со стороны комитета по образованию, культуре и молодежной политике администрации муниципального образования Всеволожский муниципальный район Ленинградской области.

По факту выявленных нарушений главе администрации муниципального образования Всеволожский муниципальный район Ленинградской области, председателю комитета по образованию, культуре и молодежной политике внесены представления об устранении нарушений федерального законодательства, возбуждено уголовное дело.

Наблюдалось нарушение прав детей, при зачислении обучающихся в 10-й класс, о чём сообщали родители обучающихся. При проверке такого факта во Всеволожском районе в МОУ «Морозовская СОШ» было установлено, что директором образовательного учреждения нарушено право учащихся на продолжение обучения в 10 классе. Состоялась встреча с учредителем школы, педагогическим коллективом и администрацией образовательного учреждения, а также с родителями детей, которые не смогли после 9 класса продолжить свое обучение в данной школе.

Вмешательство Уполномоченного позволило восстановить нарушенные права детей на образование. С начала второй четверти начал работать 10-й класс и все дети смогли вернуться в Морозовскую среднюю общеобразовательную школу.

За нарушения прав детей в отношении директора Морозовской школы учредителем принято решение о расторжении трудового договора.

И совсем другая ситуация.

Уполномоченному пришлось вмешаться в ситуацию, связанную с неправомерным обращением отца одного из детей, играющих вместе в футбол, применившем грубое физическое действие, как хватание за грудки, сжимание горла, угрозы на глазах других детей, повлекшие сильные психологические стрессы.

К сожалению, правоохранительные органы не посчитали действия отца ребенка насильственными, и отказали в возбуждении уголовного дела.

Органы прокуратуры усмотрели в действиях отца признаки преступления, предусмотренные ч.1 ст.116 УК РФ, материал проверки отправлен в отдел дознания для принятия процессуального решения в порядке ст.145. 144 УПК РФ.

Ряд обращений были связаны с межличностными отношениями учащихся и воспитанников с педагогическим персоналом. Но при вмешательстве Уполномоченного эти противоречия оказывались исчерпанными и разрешенными. Следовательно, можно сделать вывод: руководители образовательных учреждений не всегда внимательны к обращениям граждан и не всегда внимательны к содержанию обращений, а только после вмешательства «третьей стороны» находят пути решения конфликтных ситуаций.

В течение 2013 года Уполномоченным и сотрудниками его аппарата в соответствии с Планом работы осуществлено более 30 выездов в муниципальные образования области, в ходе которых изучалась работа по соблюдению прав детей, находящихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, детских домах и школах-интернатах, дошкольных образовательных учреждениях и дополнительного образования, давались соответствующие рекомендации и заключения Уполномоченного по устранению причин и условий, способствовавших нарушениям прав детей и принятию мер по их восстановлению.

Так, в Приозерском детском доме-интернате выявлены нарушения в оказании необходимой медицинской помощи больным детям, что является серьезным нарушением Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и прав детей на социальную реабилитацию и возможность получения позитивных изменений в состоянии их здоровья; отсутствие специализированного транспорта, отвечающего нормам перевозки детей с диагнозом ДЦП, лежачих больных детей для оказания им специализированной помощи в условиях другого медицинского учреждения или по другим нуждам; нарушение финансовой дисциплины, в части не назначения надбавки за интенсивный (напряженный) труд сотрудникам, непосредственно работающим с детьми-инвалидами из младшего персонала; отсутствие системной работы по ведению личных дел воспитанников и обеспечению соблюдения их социальных прав.

В адрес Губернатора Ленинградской области направлено Заключение Уполномоченного с рекомендациями по восстановлению нарушенных прав, в том числе по проведению проверки финансово-хозяйственной деятельности

учреждения и укомплектованию необходимого штата сотрудников; а в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области направлено ходатайство о взыскании алиментных обязательств с родителей, лишенных родительских прав в отношении 60 детей. так как из 67 детей, имеющих право на алименты получают только 7 воспитанников.

Оперативные розыскные мероприятия и принятые меры принудительного характера службой судебных приставов позволили восстановить имущественные права 7 воспитанников, в отношении 4 детей начать работу о назначении пенсии по потере кормильца в судебном порядке.

Уполномоченным даны конкретные разъяснения действующего законодательства в сфере защиты прав детей и по осуществлению дальнейшей работы по взысканию алиментных обязательств и ведению личных дел воспитанников.

Комитету общего и профессионального образования, как уполномоченному органу в работе по методическому обеспечению деятельности органов опеки и попечительства рекомендовано усилить контроль за формированием личных дел детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так как дети поступили в Приозерский детский дом-интернат с неполным комплектом документов . в том числе ненадлежащим образом в муниципальных образованиях осуществлялась работа по закреплению жилой площади, ее сохранности и постановке на учет этой категории детей.

Обращено внимание на протоколы медико-психолого-педагогической комиссии (ПМПК), которые являются основанием для определения в учреждение социальной защиты населения детей, не имеющих возможности в силу своего состояния здоровья, обучаться в системе образования.

На момент проверки протоколы ПМПК были без подписи врача, даты составления, печати, отсутствовали оригиналы, что не является подтверждением жизнеустройства ребенка в данное учреждение.

Проверка личных дел воспитанников Ефимовской коррекционной школы-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей выявила ряд расхождений в жизнеустройстве детей согласно ПМПК , которое также является основанием для зачисления в специальные ( коррекционные) образовательные учреждения детей с ограниченными возможностями здоровья для реализации их права на образование.

Трое воспитанников имеют уровень сформированности психических процессов значительно ниже нормы, что подтверждается медицинскими показаниями и подлежат по заключению ПМПК определению в учреждение социальной защиты населения, так как нуждаются в постоянной помощи, надзоре и лечении. Нахождение этих детей в образовательном учреждении не позволяет выполнять назначенные реабилитационные мероприятия в полном объеме и является нарушением их прав.

По данным фактам Заключение Уполномоченного направлено вице-губернатору Ленинградской области по социальным вопросам для принятия

мер по восстановлению нарушенных прав детей на их дальнейшее жизнеустройство и председателю комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области.

При посещении Приозерской специальной (коррекционной) школы-интерната замечаний по обоснованности нахождения в ней воспитанников и формированию штатного расписания для выполнения уставной деятельности не выявлено. Школа укомплектована педагогическим персоналом и другими специалистами, в здании интерната проведены ремонтные работы, помещения спального корпуса для детей, санитарно-гигиенические комнаты отвечают всем требованиям и нормам СанПина и пожарной безопасности; помещения столовой хорошо оборудованы, имеется медицинский кабинет, охрана, ограждение вокруг спального корпуса. Для детей, нуждающихся по медицинским показаниям в специальных формах обучения, организовано домашнее обучение.

В тоже время, не в полной мере был обеспечен летний отдых и оздоровление детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения. На 11.06.2013 года 14 человек из числа детей этой категории не были обеспечены путевками в летние оздоровительные учреждения и находились в интернате, что является не исполнением Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В этой связи Уполномоченным проанализирована организация летнего отдыха детей, оставшихся без родительского попечения в целом по Ленинградской области.

По сведениям комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по состоянию на 01.01.2013 года в области проживает 8517 детей, оставшихся без родительского попечения, на реализацию их прав приобретено 12300 путевок в летние оздоровительные лагеря, причем один ребенок смог получить путевку два и более раз. Учет по количеству детей, этой категории, охваченных организованными формами летнего отдыха и оздоровления в комитете общего и профессионального образования не ведется.

Уполномоченным достигнуто взаимопонимание с комитетом общего и профессионального образования о необходимости учета персонально по каждому ребенку, оставшемуся без родительского попечения и реализации их прав на отдых и оздоровление в полном объеме.

В детском санатории «Сосновый мыс» по Заклучению Уполномоченного комитетом по здравоохранению проведена комплексная проверка, разработан план по устранению замечаний, состоялось совместное совещание с представителями комитета общего и профессионального образования по вопросам обучения несовершеннолетних, получающих лечение в санатории; приняты необходимые меры по ограждению территории санатория, приобретению транспорта для перевозки детей, поставлена на контроль работа по анализу использованных путевок на санаторное лечение по каждому муниципальному району, а также по профилактике заноса педикулеза в учреждение.

В целях изучения морально-психологического климата воспитанников Никольского детского дома, связанного с прибытием детей из Молодцовского детского дома в связи с его закрытием, осуществлен выезд Уполномоченного с председателем комитета общего и профессионального образования 31 декабря 2013 года в Никольский детский дом. Состоялись беседы с детьми, поздравления их с Новым Годом. Несмотря на благополучную обстановку в детском доме, праздничное и радостное настроение детей, разработанную программу досуга и занятости, согласованный образовательный маршрут для переведенных детей, выявились нарушения их имущественных и жилищных прав в связи с отсутствием соответствующих данных в личных делах, а также в связи с отсутствием документов о проведенной диспансеризации, причем двое воспитанников поступили с чесоткой, несколько ребят с педикулезом. Уполномоченным направлено Заключение в муниципальное образование Кировский муниципальный район для устранения выявленных нарушений.

Аналогичный совместный выезд состоялся в Сиверский детский дом Гатчинского района, в ходе которого изучалась работа по профилактике самовольных уходов, правонарушений воспитанников, созданию необходимых условий для получения ими соответствующего возрасту образования. Анализ представленных документов показал на отсутствие целостной системы в воспитательной работе, что привело к систематическим уходам воспитанников из детского дома (18 человек из 52 систематически совершали уходы, по состоянию на 01.01.2014 года 4 из них находятся в розыске; трое воспитанников являются неуспевающими и осваивают одну и ту же образовательную программу второй (третий раз). Уполномоченным оказана методическая помощь в работе по устранению причин и условий, способствовавших противоправному поведению воспитанников, обеспечению их прав и законных интересов.

Выезд Уполномоченного во Всеволожский район в социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (далее Центр) был обусловлен анализом работы социозащитных учреждений Ленинградской области с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию, а также в связи с информацией, полученной из негосударственного учреждения – деревни SOS города Санкт-Петербурга, касающейся значительного количества детей, переданных органами опеки и попечительства Всеволожского района к ним на воспитание.

Из 62 детей, постоянно проживающих в деревне SOS 33 человека из Ленинградской области, в том числе – 29 детей из Всеволожского района.

На момент посещения Центра в нем находилось 43 ребенка. В том числе 1 ребенок-инвалид из отделения детей с ограниченными возможностями здоровья дневного пребывания.

В ходе проверки были выявлены существенные нарушения как в финансовой деятельности учреждения, так и в организации работы с детьми, признанной Уполномоченным как неудовлетворительная.

Выявлены нарушения прав у 4 детей на дальнейшее их жизнеустройство, которые больше установлено законом срока находились в Центре.

Уполномоченным обращено внимание и на работу областного отделения перевозки несовершеннолетних, созданного в рамках Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на базе Центра.

Согласно штатному расписанию протарифицированы социальный педагог на 0,5 ставки и водитель на 1 ставку, хотя постоянно детей в отделении нет и на момент работы Уполномоченного отделение не работало, а сотрудникам ежемесячно начислялась заработная плата согласно тарификации.

Деятельность, связанная с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов и школ-интернатов в 2013 году осуществлялась Санкт-Петербургским государственным бюджетным учреждением «Социальный приют для детей «Транзит» за счет собственных средств.

В течение 2013 года через социальный приют «Транзит» было передано 49 детей из детских-домов Ленинградской области.

Проанализирована деятельность и отделения для детей с ограниченными возможностями здоровья. На момент проверки был только один ребенок дошкольник, в отношении которого должны проводиться реабилитационные мероприятия и медико-оздоровительные процедуры. Отдельно в тарификации Центра это отделение выделено, но специалисты отсутствуют. Следовательно, данное учреждение не отвечает родительскому спросу и не решает свою главную задачу – социализацию детей с ограниченными возможностями здоровья в общество.

Заключение Уполномоченного направлено в прокуратуру Ленинградской области и вице-губернатору Ленинградской области по социальным вопросам для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

В отчетном периоде Уполномоченному приходилось решать вопросы, связанные с доставкой учащихся из поселка Ретюнь в школу в поселок Володарское Лужского района; с безопасным проходом детей к школе в пос. Приветинское Выборгского района, с урегулированием межличностных конфликтов среди учащихся в Кировской средней общеобразовательной школе №1, в средней общеобразовательной школе «Токсовский центр образования» Всеволожского района, в школе поселка Мга, в школе № 12 г. Выборга и других образовательных учреждениях области, а также с безопасностью детей на улицах своих поселков и недостаточной освещенностью, например пос. Кирково, пос. Сельцо и другие.

В период летнего отдыха и оздоровления детей становится актуальной проблема их активного отдыха на детских площадках вокруг места проживания.

Уполномоченный обращался к главам муниципальных образований Кировского, Кингисеппского и Выборгского районов о принятии должных

мер по оборудованию детских площадок, замене старых сломанных качелей в целях предупреждения угрозы жизни и здоровью детей.

Вопросы дополнительного образования детей также находились под вниманием Уполномоченного . Развитие массового спорта в различных секциях, развитие художественно-эстетических кружков и творческих студий даёт возможность для проявления индивидуальности детей. Однако, в учреждениях дополнительного образования Ленинградской области для развития организационной среды необходимо вложение финансовых средств, например в областном Центре дополнительного образования детей «Ладога» требуется ремонт актового зала и ряда загородных баз этого учреждения, требуется расширение сети кружков и секций по желанию и интересам детей, с учетом их возрастных особенностей.

В соответствии с запросом родителей детей-инвалидов и по ходатайству Уполномоченного в Киришском районе при социально-реабилитационном центре была открыта группа реабилитации для детей – инвалидов , чтобы они могли получать навыки обслуживающего труда и необходимое развитие в соответствии со своими возможностями.

### **Здравоохранение дружественное к детям.**

В адрес Уполномоченного в сфере здравоохранения поступило 37 обращений, что на 9,0% больше в сравнении с 2012 годом.

Обращения связаны с неудовлетворительным прохождением процесса вакцинации детей в поликлиниках Кировского и Гатчинского районов; с отсутствием доступного обеспечения орфанными препаратами .

Родители детей жалуются на сложности при записи детей на прием к узким врачам-специалистам, в том числе к педиатрам.

Качество предоставляемой медицинской помощи детскому населению также не всегда, по мнению опрошенных родителей, удовлетворительное.

Так организационные условия при обращении родителей с детьми в поликлинику г. Отрадное Кировского муниципального района не соответствуют нормам безопасности ( поликлиника не отделена от мест приёма больных взрослых людей). При вмешательстве Уполномоченного ряд нарушений был устранён, график проведения прививок был восстановлен, разграничены потоки «взрослые»-«дети»; организовано место для колясок; организованы выезды в поликлинику детских специалистов ЦРБ; организован забор крови детям непосредственно в детском отделении, исключив необходимость матерей с детьми обращаться во взрослое отделение; перепрофилирован один из педиатрических кабинетов в кабинет узких специалистов с использованием соответствующего оснащения, необходимого для приема врачей узких специалистов, закуплены препараты для вакцинации. Туберкулинодиагностика проводится в плановом порядке. По орфанным препаратам родителям предложена программа лечения на основе других лекарственных средств.



Жительница Кингисеппского района в своем обращении к Уполномоченному жалуется на не порядках в Ивангородской больнице в невозможности в положенный срок сделать прививки ребенку, попасть на прием к врачу из-за большой очереди. По данному обращению проведено служебное расследование, в ходе которого выявлены недостатки организации работы участковой педиатрической службы Ивангородской поликлиники. С сотрудниками поликлиники проведено рабочее совещание, детальный разбор всех дефектов, даны конкретные персональные рекомендации. По выявленным нарушениям внесены дисциплинарные взыскания, а гражданке П., администрация МБУЗ «Кингисеппская ЦРБ им П.Н. Прохорова» принесла свои извинения.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданина К., на непрофессиональные действия врача, проводившего ультразвуковое обследование УЗИ плода беременной женщины, и не зафиксировавшего никакого у него патологического отклонения. По результатам проверки выдано предписание в адрес администрации медицинского учреждения с вынесением дисциплинарных взысканий медицинским работникам, принимавшим участие в организации и непосредственном оказании медицинской помощи беременной женщине, родившей ребенка без левой голени и стопы, и к этому они были не готовы.

При проверке деятельности МУЗ «Лужская ЦРБ» органами Управления Росздравнадзора по г. Санкт-Петербургу в период с 04.06.2013-14.06.2013 года были выявлены нарушения, которые сказались на качестве оказания медицинской помощи и детям:

-у части детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации диспансеризация проведена неполным составом врачей-специалистов или с сокращением объема клинических, лабораторных и инструментальных методов исследований,

-в медицинской документации детей, прошедших диспансеризацию, отсутствует информированное согласие несовершеннолетнего или его законного представителя на проведение диспансеризации,

-стандарт лечения ВИЧ-инфекции не соблюдается и др. нарушения.

Учреждению определены сроки по устранению выявленных нарушений.

Управлением Росздравнадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области проведена внеплановая документарная проверка (с 16.04.20 13 по 24.04 2013 г.г.) устранения ранее выявленных нарушений *в ГКОУ ЛО «Ефимовская коррекционная школа-интернат для детей-сирот», которая подтвердила невыполнение предписаний и ликвидации недостатков, которые могут отразиться на безопасности детей.*

Как и указано в Акте Росздравнадзора, медицинский пункт школы-интерната не лицензирован и нет врача, прикрепленного и обслуживающего воспитанников, требующих специального наблюдения ежедневно.

Для реабилитационного лечения по результатам диспансеризации руководство учреждения вынуждено обращаться в различные лечебные

учреждения области, так как на своей территории часто получают отказ ввиду отсутствия лекарственных средств, что является нарушением ст. 6.1. и ст.6.2. п.1 Федерального закона от 17.07.1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и п.20 приказа Минздрава России от 15.02.2013 года № 72 н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

В деле имеется объяснение временно исполняющего обязанности директора с отказом МУЗ «Бокситогорская ЦРБ» о заключении договора на обслуживание воспитанников. Учредителю Ефимовской коррекционной школы направлено обращение Уполномоченного об оказании помощи в разрешении вопроса.

Серьезные проблемы возникают у родителей , которые имеют право отправить детей на санаторно-курортное лечение, но фактически не могут его реализовать.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе и детям-инвалидам, при наличии медицинских показаний предоставляются путевки на санаторно-курортное лечение.

Финансовое обеспечение стоимости путевок в санаторно-курортные учреждения , расположенные на территории Российской Федерации гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи, осуществлялось в 2013 году в пределах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, передаваемых бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на указанные цели.

Приобретение путевок на санаторно-курортное лечение ограничено объемом средств, выделенных на эти цели из федерального бюджета, поэтому большая часть детей Ленинградской области не реализовали свое право на санаторно-курортное лечение в 2013 году .

	2011	2012	2013
Количество детей-инвалидов, состоящих на учете для получения путевок на санаторно-курортное лечение ( чел.)	542	586	651
Обеспечено путевками детей-инвалидов ( чел.)	177	253	114
В том числе в летнее каникулярное время	55	40	23

Как показывает анализ в 2013 году только 17,5 % детей-инвалидов от общего числа состоящих на учете реализовали свое право на санаторно-курортное лечение ( 2012 год – 43,2%). Причем, ежегодно увеличивается количество детей-инвалидов , нуждающихся в реабилитации ( в 2013 г. увеличение на 10,0%; в 2012 году – на 7,5% соответственно).

Данное положение дел в этой сфере не отвечает Национальной стратегии действий в интересах детей на период до 2017 года, принятой Указом Президента РФ 1 июня 2012 года и не соответствует положениям Конвенции о правах ребенка.

### **Защита детей от противоправных посягательств и профилактика правонарушений среди несовершеннолетних**

Анализ причин и условий, способствовавших правонарушениям несовершеннолетних, совершению ими антиобщественных деяний, а также совершение преступлений в отношении детей, показывает, что все они находились вне поля зрения родителей ( законных представителей).

Несмотря на то, что по итогам 2013 года на территории Ленинградской области зарегистрировано снижение подростковой преступности на 11,3%, практически каждое третье преступление или 32,5% от общего количества преступлений, несовершеннолетние совершают на улицах и в общественных местах и этот показатель значительно выше аналогичного периода прошлого года и составляет 154 проявления; 82,0% преступлений совершается подростками в вечернее и ночное время .

По сведениям Следственного Управления по Ленинградской области в 2013 году возбуждено 373 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних против 154 в 2012 году.

По сведениям комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области отсутствие контроля со стороны родителей ( законных представителей) явилось причиной выявления почти 2 тысяч несовершеннолетних, находящихся в ночное время в общественных местах, несмотря на принятие областного закона о так называемом комендантском часе и устанавливающим время нахождения несовершеннолетних в общественных местах и административную ответственность за нарушения установленных норм. Наибольшее количество детей в ночное время в общественных местах выявили органы полиции на территории Кингисеппского, Киришского, Лодейнопольского, Лужского , Приозерского муниципальных районов, в городе Выборге.

В тоже время Уполномоченный обращает внимание на невозможность реализовать данные нормы на практике, так как с органов полиции сняты полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по областному законодательству , в частности, по ст.2.8 «Допущение нахождения детей в местах, пребывание в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному , психическому , духовному и нравственному развитию» и по ст. 2.9.

«Допущение нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей».

В целях профилактики преступности в отношении несовершеннолетних Уполномоченным заключено соглашение о взаимодействии с Управлением Следственного комитета по Ленинградской области, в рамках которого идёт постоянный обмен информацией о преступлениях, совершенных в отношении детей, анализируются причины и условия совершения преступлений, в том числе социальный статус семьи и ее характеристика, наличие детско-родительских проблем и их решение. Этот анализ особенно важен в работе по предупреждению преступлений в отношении детей, в том числе преступлений против их половой неприкосновенности, а также профилактики детских суицидов и психических расстройств. Уполномоченным изучалась работа «Детского телефона доверия» призванного оказывать психологическую помощь детям, подвергшимся насилию и оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Служба «Детского телефона доверия» доказала свою эффективность и целесообразность, в том числе в профилактике противоправных действий в отношении несовершеннолетних.

За 2013 год на телефон доверия поступило 1963 обращения, в том числе 1054 от детей и подростков, 532 обращения от родителей детей и подростков (лиц их заменяющих), 74 – от иных граждан.

В тоже время, в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10.12.1995 г. 195-ФЗ, п.8 ст.17, постановлением Минтруда РФ от 19.07.2000 № 54 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр экстренной психологической помощи по телефону» в каждом субъекте Российской Федерации должен быть создан Центр экстренной психологической помощи по телефону, круглосуточно, по номеру 8-800 2000 122.

Эта социальная услуга должна оказываться в нашем регионе комитетом по социальной защите населения Ленинградской области. Однако, в нарушение действующего законодательства, телефон доверия создан комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области на базе подведомственного учреждения в ГКОУ «ЛОЦДК» (Ленинградский областной центр диагностики и консультирования, п. Юкки, Всеволожский район) и работает только в рабочее время с 9.00 до 18.00 часов.

Уполномоченным поднят вопрос о необходимости круглосуточной работы телефона доверия в системе социальной защиты населения.

В целях профилактики противоправных посягательств в несовершеннолетней среде, на основе Плана проведения Всероссийской информационной кампании против насилия и жестокости в СМИ и других средствах массовой коммуникации Уполномоченным сформирован План

мероприятий органов исполнительной власти администрации Ленинградской области, направленных против насилия и жестокости в СМИ, выполнение которых находится у него на контроле.

В 2013 году, как и прежде, Уполномоченным велась работа по правовому просвещению учащихся образовательных учреждений города Гатчины в рамках подписанного Соглашения, а также с воспитанниками Колпинской воспитательной колонии.

Так, в рамках повышения правовой культуры молодёжи, её юридической грамотности проводились занятия в учебных заведениях со школьниками и студентами разных возрастных групп: от учащихся начальной школы до студентов средних профессиональных учебных заведений. Этой работой были охвачены школы № 2, № 4, № 5 Гатчины, Гатчинский педагогический колледж им. К.Д. Ушинского, Санкт-Петербургский политехнический колледж. Для молодёжи организовывались экскурсии в Музей милиции, Музей безопасности дорожного движения, Конституционный Суд РФ; проводились круглые столы «Религиозные и правовые нормы», «Толерантность и благотворительность: для кого, зачем и как»; профориентационно-правовые мероприятия с участием юриста, нотариуса, адвоката.

К 20-летию принятия Конвенции ООН по правам ребёнка проводились занятия по правам ребенка в школе-интернате города Гатчина, в Сиверском детском доме.

В Колпинской воспитательной колонии для несовершеннолетних, в которой содержатся и несовершеннолетние - жители Ленинградской области Уполномоченным проведен ряд мероприятий, направленных прежде всего, на реализацию воспитательной функции наказания. Это и концерты авторской песни патриотической направленности, это и знакомство с профессиями и возможностями получения профессионального образования, это и проведение футбольного матча со студентами Колпинского политехнического колледжа и их совместный концерт, это и поздравление с Новым годом, прием воспитанников и помощь в разрешении их проблем, в частности, в получении писем от родителей, оформлении документов, необходимых для социализации по месту жительства после освобождения.

### **Дети-участники реализации Национальной стратегии.**

Всеобщая Декларация прав человека (ст. 29) признаёт важность участия каждого гражданина в общественной жизни, что даёт возможность свободного и полного развития личности.

По отношению к детям это право закреплено в Конвенции ООН о правах ребёнка. В ст.12 говорится: «...обеспечить ребёнку право свободного выражения собственных суждений по всем вопросам, сказывающимся на жизни ребёнка, и взглядам ребёнка должен придаваться достаточный вес в соответствии с его возрастом и зрелостью».

На реализацию этого права детей и были направлены социальные и социально-политические проекты для детей и молодежи Ленинградской области благотворительной и просветительской направленности во взаимодействии с Общественной палатой Ленинградской области, Ленинградским областным отделением «Российский Детский Фонд», некоммерческой благотворительной организацией «Время помогать»

Традиционными стали мероприятия, посвященные Международному Дню защиты детей, Дню принятия Конвенции о правах ребенка и Дню России, реализуются программы «Школьный портфель» и «Дед Мороз идет к детям», конкурс художественно-графических работ среди учащихся образовательных учреждений, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Край в котором я живу!».

Для усиления защиты прав детей и улучшения их благополучия в Ленинградской области деятельность Уполномоченного в 2014 году, объявленному Губернатором Ленинградской области Годом Детства будет направлена на :

создание эффективного механизма межведомственного взаимодействия по раннему выявлению и профилактике детского и семейного неблагополучия, работе с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации,

принятие неотложных мер в интересах детей-инвалидов,

дальнейшее развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

принятие мер, обеспечивающих профилактику и предупреждение жизненных рисков детей и подростков, содействие их здоровому образу жизни,

правовое просвещение широких слоев населения по вопросам прав и законных интересов ребенка,

развитие правового образования и воспитания подрастающего поколения,

соблюдение прав детей во всех сферах их жизнедеятельности.

Для осуществления этих непростых задач потребуется объединение усилий всех государственных структур, негосударственных и религиозных организаций, средств массовой информации, которые работают с детьми и в их интересах, родителей, и, что особенно важно, самих детей.

Уполномоченный, сотрудники его аппарата, общественные помощники готовы активно участвовать в этом процессе, не только помогать в реализации и защите прав конкретного ребенка, но и способствовать происходящим в Ленинградской области глубинным преобразованиям в интересах детства.

Уполномоченный по правам ребенка  
в Ленинградской области  
кандидат педагогических наук

Т.А. Литвинова

